COMUNE DI PALERMO

Relazione su
Emergenza Cimiteriale presso il Comune di Palermo

Premessa

Sulle soluzioni prospettate dall'Amministrazione Comunale per far fronte alla nota grave emergenza derivante dalla carenza pluriennale dei posti salma all'interno del cimitero Santa Maria dei Rotoli, determinante la presenza di centinaia di salme tutt'oggi in deposito in attesa di inumazione, per il blocco della rotazione dei posti, si vuole evidenziare come già da tempo, a far data dal 2020, diverse azioni amministrative siano state intraprese e come nuove e continue soluzioni siano tuttora al vaglio.

Nello specifico, seguendo con attenzione l'evoluzione dell'emergenza nel corso dei mesi, sono state pubblicate in ordine temporale diverse ordinanze sindacali e determinazioni dirigenziali che, hanno inciso in parte per fronteggiare l'emergenza.

In particolare, dal mese di luglio 2020 a tutt'oggi sono state emanate diverse ordinanze sindacali che hanno avuto come comune denominatore lo snellimento delle procedure finalizzato al recupero di posti per inumazione/tumulazione.

In effetti, si è proceduto alla liberazione delle nicchie e dei loculi la cui concessione trentennale era scaduta e ciò ha permesso di collocare 142 salme; successivamente è stata autorizzata l'estumulazione dei loculi/nicchie con durata 25 anni; è stata avviata una complessiva ricognizione nei tre cimiteri cittadini in modo da entrare nell'ottica di considerarli un unico impianto cimiteriale, è stato disposto il rientro nel possesso delle sepolture abbandonate da più di 50 anni e al contempo è stato dato incarico alla società informatica del comune di implementare il data base al fine di velocizzare le procedure amministrative, è stato offerto il servizio gratuito di trasporto e creamazione fuori comune (sinora utilizzato da circa 60 richiedenti); è stato firmato un protocollo d'intesa con la Fondazione Santo Spirito, proprietaria del cimitero Sant'Orsola, mettendo a disposizione 1000 loculi per l'Amministrazione comunale, per l'importo unitario di 1800 euro (800 a carico del congiunto e 1000 a carico dell'Amministrazione).

Attualmente ne sono state liberate 187, traslate dal cimitero Rotoli n.14

Hanno già pagato la somma dovuta 72 congiunti per altrettante bare; purtroppo il trasferimento va a rilento per grosse difficoltà burocratiche, amministrative e organizzative dovute soprattutto all'insufficienza dei carri funebri e del personale impegnato anche in altri inderogabili servizi.

E' di questi giorni la notizia che una ditta di Misterbianco ha offerto la cremazione gratuita, compreso il trasporto, per 60 salme e gli uffici stanno già acquisendo le nuove richieste di cremazione per formarne un elenco.
Altro tipo di intervento su cui si è concentrata l'Amministrazione è la posa di loculi ipogei prefabbricati, mediante i quali possono essere tumulate n.198 casse che, purtroppo, l'esecuzione della suddetta attività ha subito un fermo a causa della mancata individuazione della ditta che dovrà occuparsi dello smaltimento della terra di risulta proveniente dagli scavi (si è appurato che la tipologia del rifiuto non rientra nel contratto di servizio in house con la Rap).
E' doveroso evidenziare come tale situazione emergenziale ha indotto l'Amministrazione a coinvolgere vari uffici dell'Amministrazione i quali, ciascuno nell'ambito della propria competenza, hanno potuto dare un valido contributo all'attenuazione della problematica (Area Tecnica per i progetti di riparazione tempio crematorio, collocazione loculi fuori terra, individuazione di aree dove creare campi di inumazione, Settore Risorse Umane per l'assegnazione del personale, etc).
Proprio per non disperdere la sinergia di indirizzi e competenze è stato costituito un gruppo di lavoro, formato dalle figure dirigenziali apicali e dalla rappresentanza politica di questa Amministrazione, per il monitoraggio e l'individuazione delle iniziative tutte finalizzate al superamento dell'emergenza.

Interventi tecnici a medio e lungo termine

Rifunzionalizzazione del Tempio crematorio: il progetto prevede la rifunzionalizzazione impiantistica del tempio crematorio, il livello di progettazione è lo studio di fattibilità effettuata dal RUP, l'importo complessivo dell'intervento è di € 245.018,00 di cui € 180.000,00 come lavori.
Il Rup ha pubblicato un avviso esplorativo per l'affidamento del servizio di ingegneria e architettura finalizzato alla redazione della progettazione definitiva; sono pervenute due istanze che dovranno essere valutate dalla Commissione, il progetto va inserito nella programmazione triennale 2021/23 annualità 2021; tempo stimato sei mesi.

Campo di inumazione

Il progetto per la realizzazione di un campo di inumazione nella sez.473 del cimitero è nella fase dello studio di fattibilità per la realizzazione di n.198 fosse e contestuale consolidamento dell'area limitrofa.
Anche per questo progetto è stato chiesto l'inserimento nella programmazione triennale 2021/23 annualità 2021 e procedere successivamente al conferimento dell'incarico professionale per la redazione dei successivi livelli di progettazione. Inporto complessivo € 317.000,00.

Collocazione loculi fuori terra nei viali del cimitero Rotoli

Il progetto prevede la collocazione di loculi fuori terra prefabbricati e in polietilene su struttura basamentale in acciaio sui Viali S. Maria e SS.Trinità.

I posti previsti nel progetto sono pari a 430. La copertura finanziaria esistente, progetto esecutivo validato in data 15.05.21.
Deve essere inserito nel piano triennale 2021/23 annualità 2021.
Altro progetto a completamento di quello sopra descritto per ulteriori 1453 posti. Importo complessivo di euro 4.228.916,71, progetto definitivo, occorre l'approvazione in variante PRG e modifica del piano cimiteriale.

Ampliamento Cimitero S. Maria di Gesù
Si prevede il recupero di posti attraverso l'utilizzo dell'attuale parcheggio per un totale di 2800 posti. Livello di progettazione definitivo occorre approvazione variante e modifica piano cimiteriale.

Nuovo cimitero a Ciaculli
nell'area individuata dal PRG vigente per un totale di circa 27.000 sepolture.
Livello di progettazione definitivo
Poiché il vincolo preordinato all'esproprio è decaduto è necessario procedere all'approvazione del progetto in variante al PRG con contestuale approvazione del Piano Cimiteriale.
Gli elaborati architettonici e strutturali sono in avanzato stato di definizione, mancano gli elaborati impiantistici e il computo metrico

Interventi a breve e medio termine
Il numero delle bare in deposito in attesa di un loculo o posto in campo di inumazione o servizio di cremazione sono in numero pari a 920.
Il numero complessivo si compone di 420 bare in attesa di un loculo, mentre 500 sono in attesa di un posto in un campo di inumazione.

a) Salme in loculi
I loculi attualmente disponibili al comune di Palermo sono i loculi che provengono dall'accordo con l'Ente Santo Spirito e gli ipogei prefabbricati da interrare.
Le famiglie che hanno dato consenso e versato la somma di 800 euro sono 72, di cui 14 sono le salme già trasferite. Le rimanenti 58 salme saranno tumulate a seguire.
Inoltre, per le altre 348 salme in deposito si procederà con la loro tumulazione in loculi presso il Camposanto di Sant'Orsola, e, ove fosse necessario, con intervento in danno dei parenti. Il numero complessivo di loculi previsti dal protocollo con l'Ente Santo Spirito presso il Cimitero di S.Orsola è di 1000 loculi e, pertanto, reperendo le necessarie risorse economiche potranno essere accolte ben 1000 salme (tumulando 40 salme a settimana trasferite come sopra).
Nel periodi di luglio-agosto, l'Ente ha gia effettuato le operazioni di estumulazione presso il Sacrario Bonaventura liberando n.187 loculi a vantaggio del Comune di Palermo.
Si precisa che fino al 5 agosto 2021, il personale amministrativo ha contattato 318 famiglie per l'acquisto loculo presso S.Orsola; n.176 famiglie hanno aderito, n.65 hanno riferito di non essere

interessati, e per n.47 salme si rimane in attesa di una risposta. Mentre ancora n.30 salme sono in attesa di cambio di destinazione.
Il trasferimento delle salme al cimitero di Sant'Orsola verrà effettuato dal personale comunale anche con il coinvolgimento delle agenzie di pompe funebri, previo accordo anche di natura economica con tali agenzie finalizzato a rendere il più rapido possibile il trasferimento. Così come indicato dall'Ente potranno essere trasferiti giornalmente 12 bare per essere tumulate presso il Camposanto di Sant'Orsola.

b) Salme in campo di inumazione

Il comune di Palermo, presso i tre Cimiteri comunali non dispone attualmente di posti liberi nei campi di inumazioni e, pertanto, non è possibile in atto seppellire le 500 bare secondo le richieste dei familiari. Pertanto, si conviene, anche per scongiurare una potenziale emergenza sanitaria, di utilizzare in modo definitivo i loculi ipogei prefabbricati ancora disponibili e procedere con la tumulazione presso il Cimitero di S.M. dei Rotoli. Il numero di loculi ipogei prefabbricati è di 198. Per le operazioni di scavo e movimento terra, si potrà anche ricorrere alla Protezione Civile Nazionale e ad Esercito Genio Civile per velocizzare le attività.
In riferimento alle rimanenti 302 salme da inumare, si prevede la loro definitiva sepoltura presso il Cimitero S.M. dei Rotoli nelle sepolture che saranno individuate in 22 sezioni e per le quali è in corso di verifica il periodo di sepoltura; presso il campo di inumazione che sarà realizzato nella sezione 473 del Cimitero S.M. dei Rotoli, non appena sarà approvato con il Piano Triennale delle Opere Pubbliche e che prevede la costruzione di n.198 posti. Ed ancora, potranno essere tumulate le rimanenti n.102 salme presso la struttura prefabbricata da realizzare lungo i viali di S. Maria e SS.Trinità, non appena sarà approvato con il Piano Triennale delle Opere Pubbliche.

c) Attività di Cremazione

Il comune di Palermo attualmente non dispone del Tempio di Cremazione funzionante.
Le salme che saranno trasferite presso il Tempio di Carpanzano, in esecuzione di un servizio già acquistato dal Comune di Palermo, è di n.8 rimanenti da un precedente avviso. Altre n.18 salme saranno trasferite presso il Tempio di Misterbianco. Il numero delle cremazioni gratuite, offerte dalla ditta Misterbianco Cremazioni spa, è pari a 60. Rimangono in atto disponibili n.42 servizi di cremazione che se utilizzati riduranno il numero complessivo delle bare in deposito e l'uso dei loculi disponibili. Si precisa che il trasporto delle salme presso il Tempio di Misterbianco è gratuito. Ed ancora, qualora fossero richiesti ulteriori servizi di cremazione si protrà procedere all'acquisizione del servizio provvedendo con ulteriori risorse.
La rifunzionalizzazione del Tempio Crematorio di S.M. dei Rotoli è, al momento, una valida alternativa, tuttavia il progetto va inserito nella programmazione del piano delle Opere Pubbliche triennale.

d) Tempi di attuazione

In riferimento a quanto su esposto, al fine di ridurre in modo significativo le bare in deposito temporaneo presso il Cimitero di S.M. dei Rotoli, per i seguenti punti sono stati stimati i relativi tempi di attuazione.

1. Utilizzo dei loculi ipogei da interrare per la collocazione dei feretri destinati all'inumazione;
2. Utilizzo dei posti individuate in 22 sezioni da esumare considerato che il periodo di sepoltura è scaduto
3. Trasferimento dei feretri, già destinati alla tumulazione, a Sant'Orsola indipendentemente dalla disponibilità e dal pagamento da parte dei congiunti.

Il tempo necessario per l'esecuzione dei suddetti punti è stato in circa tre mesi.

Ulteriori interventi

Per utilizzo di altri impianti cimiteriali ricandenti in altri comuni dell'area metropolitana di Palermo occorre modifica del regolamento comunale, lo stesso già oggetto di emendamento travolto da rigetto di delibera su riduzione termine per decadenza concessioni, e a tale modifica occorre far seguire intese con altri Comuni che dovranno adeguare i rispettivi regolamenti ovvero occorre, in difetto di regolamento, un provvedimento prefettizio di trasferimento salme da Palermo in altri Comuni.

Criticità Gestione Personale

In ordine alle politiche della gestione del personale adottate, nel rispetto delle previsioni del piano di prevenzione dei fenomeni corruttivi, sono state attuate diverse misure di prevenzione già a far data di dicembre 2019, con rotazione e trasferimento di personale dal Cimitero Rotoli e dagli Uffici Amministrativi del Servizio Cimiteri; alcuni nello specifico anche a seguito di indagini della Magistratura, tuttora in corso.

Tuttavia, l'attività ugualmente condotta da questa Amministrazione, pur nelle difficoltà, ha consentito la tumulazione nell'ultimo anno di 1600 salme, purtroppo non sufficiente per ridurre e contenere il numero di salme a deposito.

In considerazione della riduzione del personale, è indispensabile il contributo di tutti gli operatori presenti, è necessario il coinvolgimento dei lavoratori alle iniziative atte a fronteggiare tale emergenza, con le necessarie remunerazioni contrattualmente previste che consentano un potenziamento delle azioni.

Conclusioni

E' evindente che il perdurare delle condizioni di elevata criticità presso il cimitero di S.M. dei Rotoli, necessita di provvedimenti straordinari, oltre la approvazione da parte del Consiglio Comunale del Piano delle Opere Pubbliche per la rifunzionalizzazione del tempio crematorio, per la realizzazione del campo di inumazione nella sezione 473 e della struttura prefabbricata lungo i viali di S. Maria e SS.Trinità, ed ancora dell'approvazione di un regolamento per trasferimento salme in altro Comune.

Pertanto, per raggiungere le finalità di cui sopra sarà necessario di porre in essere con specifica ordinanza ogni azione, anche di natura derogatoria, in ordine ad aspetti gestionali, procedimentali e finanziari che consenta di agire con ogni urgenza, ed in particolare:

1) avvio delle gare per la realizzazione dei campi di inumazioni e per realizzazione loculi nonché per riattivazione tempio crematorio e di ogni altro intervento necessario,avvalendosi di tutte le norme acceleratorie poste in essere di recente per la realizzazione rapida di opere
2) utilizzo di strutture e personale in house e di coinvolgimento delle agenzie di pompe funebri per il trasporto delle bare dalla loro attuale collocazione a quella del Cimitero di S.Orsola,previo accordo con tali agenzie finalizzato a rendere il più rapido possibile il trasferimento.
3) accelerazione di ogni altra attività già precedentemente disposta anche per necessarie progettazioni esecutive
4) sollecitazione di Aziende partecipare e di lavoratori per aderire a tale emergenza con necessarie remunerazioni contrattualmente previste che consentano un potenziamento delle azioni per il quale è indispensabile il contributo di tutti gli operatori

Il Sindaco
Prof. Leoluca Orlando